

Số 531 /BC-STP

Hưng Yên, ngày 08 tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực việc làm trên địa bàn tỉnh Hưng Yên

Kính gửi: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2072/SLĐTBXH-KHTC ngày 22/4/2024 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (*Cơ quan soạn thảo*) về việc đề nghị thẩm định văn bản quy phạm pháp luật. Gửi kèm hồ sơ thẩm định gồm: dự thảo Tờ trình UBND tỉnh; dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực việc làm trên địa bàn tỉnh Hưng Yên (*viết tắt là dự thảo Quyết định*); bản tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức và bản chụp ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định.

Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ đề nghị thẩm định, căn cứ các quy định của pháp luật về xây dựng và thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp (*Cơ quan thẩm định*) có ý kiến như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH, ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Sự cần thiết ban hành Quyết định

Việc xây dựng và ban hành Quyết định là cần thiết để thực hiện các quy định tại các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên: Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên và Quyết định số 1051/QĐ-LĐTBXH ngày 10/8/2018 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực việc làm.

2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định chưa hợp lý, đề nghị sắp xếp lại như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

a) Quyết định này quy định định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực việc làm trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

b) Định mức kinh kế - kỹ thuật áp dụng đối với dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước làm cơ sở xây dựng dự toán ngân sách ... *(trình bày tiếp như điểm a khoản 2 Điều 1 dự thảo Quyết định)*.

c) Đối với hoạt động phân tích, dự báo thị trường lao động ... *(trình bày tiếp như điểm c khoản 2 Điều 1 dự thảo Quyết định)*.

2. Đối tượng áp dụng

Trung tâm dịch vụ việc làm được thành lập và hoạt động theo quy định tại Nghị định số 23/2021/NĐ-CP ... *(trình bày tiếp như khoản 1 Điều 1 dự thảo Quyết định)*”

II. SỰ PHÙ HỢP CỦA NỘI DUNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VỚI ĐƯỜNG LỐI, CHỦ TRƯỞNG CỦA ĐẢNG, CHÍNH SÁCH CỦA NHÀ NƯỚC; TÍNH HỢP HIẾN, TÍNH HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Nội dung của dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.

2. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

a) Tại phần căn cứ *(tính từ trên xuống)*, đề nghị Cơ quan soạn thảo: Bỏ căn cứ thứ 3, thứ 4 vì các văn bản này không quy định nội dung, cơ sở để quy định các nội dung trong dự thảo Quyết định; bỏ căn cứ thứ 7, thứ 8, thứ 9 vì các văn bản này không phải văn bản quy phạm pháp luật cho phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Tại điểm b khoản 2 Điều 2: Khoản này quy định “*Mức vật tư nhỏ và hao hụt được tính bằng 8% mức vật tư trong bảng định mức thiết bị, vật tư phổ biến được quy định tại Phụ lục này*” là chưa cụ thể. Kèm theo dự thảo Quyết định bao gồm 05 Phụ lục, trong đó Phụ lục V quy định về định mức, thiết bị vật tư. Do đó, đề nghị Cơ quan soạn thảo quy định lại “*được quy định tại Phụ lục V kèm theo Quyết định này*” cho đúng.

c) Tại khoản 3 Điều 4: Khoản này chỉ quy định trách nhiệm phải gửi báo cáo đối với Trung tâm Dịch vụ việc làm là chưa phù hợp. Đề nghị Cơ quan soạn thảo bổ sung trách nhiệm phải gửi báo cáo đối với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, đồng thời

sửa lại khoản này cho phù hợp với quy định tại gạch đầu dòng thứ 5 (*tính từ trên xuống*) của khoản 5 Phần I Định mức kinh tế - kỹ thuật kèm theo Quyết định số 1051/QĐ-LĐTBXH ngày 10/8/2018 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực việc làm.

d) Tại Điều 5: Điều này quy định “*Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc các Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Tài chính, Kho bạc nhà nước Hưng Yên; Thủ trưởng các sở, ban, ngành tỉnh; Chủ tịch*” thi hành Quyết định này” là chưa phù hợp, bị trùng lặp đối tượng vì cụm từ “*Thủ trưởng các sở, ban, ngành tỉnh*” đã bao gồm “*Giám đốc các Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Tài chính, Kho bạc nhà nước Hưng Yên*”. Do đó, đề nghị Cơ quan soạn thảo điều chỉnh lại cho phù hợp.

đ) Tại nơi nhận: Đề nghị sửa nơi nhận “*Như điều 4*” thành “*Như Điều 4, Điều 5*” cho đầy đủ, chính xác.

III. VỀ NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định có nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành.

IV. VỀ NGÔN NGỮ, KỸ THUẬT SOẠN THẢO

1. Tại Điều 3 dự thảo Quyết định, đề nghị Cơ quan soạn thảo sửa cụm từ “*Phụ lục số 01, 02 ...*” thành “*Phụ lục I, II...*” cho đúng (*lý do như điểm a khoản 2 bên dưới đã nêu*).

2. Tại các Phụ lục kèm theo dự thảo Quyết định, đề nghị Cơ quan soạn thảo:

a) Sửa cụm từ “**Phụ lục số 01, 02 ...**” thành “**Phụ lục I, II...**” cho đúng mẫu số 44 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

b) Bỏ hết các dấu gạch ngang đầu dòng cho phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP;

c) Sửa cụm từ “*Định mức thiết bị, vật tư được quy định tại Bảng số 10 kèm theo Phụ lục này*” thành “*Định mức thiết bị, vật tư được quy định tại Bảng số 10 kèm theo Phụ lục V*” cho đúng.

3. Đề nghị Cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ dự thảo Quyết định và sửa cụm từ “*lĩnh vực Việc làm*” thành “*lĩnh vực việc làm*” cho đúng.

4. Ngoài ra, đề nghị Cơ quan soạn thảo rà soát kỹ toàn bộ dự thảo Quyết định để chỉnh sửa các lỗi kỹ thuật hoặc lỗi đánh máy ... (*nếu có*), tránh sai sót khi Quyết định đã được ban hành.

V. VỀ ĐIỀU KIỆN TRÌNH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

1. Dự thảo Quyết định cơ bản đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành sau khi Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

2. Đề nghị Cơ quan soạn thảo gửi báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định kèm theo dự thảo Quyết định đã được chỉnh sửa *(có ký nháy từng trang của đơn vị trình)* đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (để b/c);
- Giám đốc STP (để b/c);
- Lưu: VT, VBQPPL^M.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Trần Thế Tiệm